



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

UFFICIO POLITICHE EDUCATIVE

Proponente: STAMPA SONIA
Relatore : PALLI VALENTINA

PROPOSTA di deliberazione del CONSIGLIO N° 21 del 20/04/2022

OGGETTO:	CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SISTEMA DI WELFARE DEI COMUNI DI RAVENNA, CERVIA, RUSSI - APPROVAZIONE
-----------------	---

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 118, 1° comma, della Costituzione, i Comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze;
- ai sensi dell'art. 25 del DPR 616/1977 sono attribuite ai Comuni tutte le funzioni amministrative relative all'organizzazione ed all'erogazione dei servizi di assistenza e beneficenza pubblica ai sensi dell'art. 118, 1 comma, della Costituzione;
- ai sensi dell'art. 131 del D. Lgs. n. 112 del 31.03.1998, nell'ambito dei conferimenti alle Regioni e agli Enti locali di tutte le funzioni ed i compiti amministrativi nella materia dei "servizi sociali", salvo quelli espressamente mantenuti dalla legge allo Stato e quelli trasferiti all'INPS, sono attribuiti ai Comuni, che li esercitano, i compiti di erogazione dei servizi e delle prestazioni sociali, nonché i compiti di progettazione e realizzazione della rete dei servizi sociali;
- la L. n. 328/2000 individua i principi generali del sistema integrato di interventi e servizi sociali e in particolare:
 - ⌚ all'art. 6, dopo aver specificato che i Comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale e concorrono alla programmazione regionale - precisando che i Comuni esercitano tali funzioni adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini - attribuisce ai Comuni funzioni aggiuntive tra cui quelle di programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete, erogazione dei servizi, autorizzazione, accreditamento delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale, aggiungendo che nell'esercitarle i Comuni coordinano anche programmi e attività degli enti che operano nell'ambito di competenza, mediante anche intese con le Aziende USL per le attività socio sanitarie e i piani di zona;
 - ⌚ all'art. 8 incentiva l'esercizio associato delle funzioni sociali in ambiti territoriali di norma coincidenti con i distretti sanitari già operanti per le prestazioni sanitarie;
- il D.Lgs. 267/2000 all'art. 30 disciplina le convenzioni che gli Enti Locali territoriali possono stipulare al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;
- la L.R. 2/2003, legge applicativa della L. 328/2000, stabilisce che i Comuni sono titolari delle funzioni amministrative e dei compiti di programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete, dell'erogazione dei servizi e delle prestazioni sociali e in particolare all'art. 10 disciplina l'integrazione sociosanitaria stabilendo che i Comuni e le Aziende USL individuano, nell'ambito degli accordi di integrazione socio-sanitaria, i modelli organizzativi e gestionali, fondati sull'integrazione delle rispettive competenze, ed i relativi rapporti finanziari;
- la promozione di processi associativi in relazione a funzioni e servizi comunali trova fondamento anche nelle seguenti leggi regionali: L.R. 21/2012, L.R. 12/2013, L.R. 15/2016;

- il D.Lgs. 502/1992 attribuisce al SSN (Servizio Sanitario Nazionale) il compito di garantire la tutela del diritto alla salute assicurando i LEA (livelli essenziali di assistenza) e disciplina l'integrazione sociosanitaria;
- l'integrazione sociosanitaria trova fondamento anche nelle seguenti disposizioni:
 - ⌚ L. 184/1983 che disciplina l'adozione e l'affidamento dei minori;
 - ⌚ L.R. 4/2008 che disciplina gli accertamenti della disabilità;
 - ⌚ L.R. 14/2008 che detta norme per la promozione delle politiche per le giovani generazioni;
 - ⌚ L.R. 6/2014 "Legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere";
 - ⌚ DGR 1495/2003 e DGR 1425/2004 in materia di adozione;
 - ⌚ DGR 509/2007, DGR 1206/2007, DGR 1230/2009, DGR 2068/2004 e DGR 840/2008 per l'area della non autosufficienza;
 - ⌚ DGR 313/2009 "Piano attuativo Salute Mentale 2009-2011";
 - ⌚ DGR 1904/2011 disciplinante l'affidamento familiare, l'accoglienza in comunità di minori ed il sostegno alle responsabilità familiari;
 - ⌚ DGR 1677/2013 che ha definito le linee di indirizzo regionali per l'accoglienza di donne vittime di violenza di genere e le linee di indirizzo regionali per l'accoglienza e la cura di bambini e adolescenti vittime di maltrattamento/abuso;
 - ⌚ DGR 1012/2014 che ha approvato le linee guida regionali per il riordino del servizio sociale territoriale;
 - ⌚ DGR 1102/2014 che ha indicato le Linee di indirizzo per la realizzazione degli interventi integrati nell'area delle prestazioni socio sanitarie rivolte ai minorenni allontanati o a rischio di allontanamento, a cui ha fatto seguito l'approvazione da parte dell'Ufficio di Presidenza della CTSS (Conferenza Territoriale Sociale Sanitaria) della Romagna (seduta del 19/09/2017) dei "Criteri attuativi Romagna" della DGR 1102/2014;
 - ⌚ DGR 212/2016 e DGR 2096/2018 relative allo spettro autistico;
- il Piano Sociale e Sanitario 2017 – 2019 che ha reso ancora più forte ed operativa l'integrazione tra le politiche sociali e le politiche sanitarie (Deliberazione dell'Assemblea Legislativa della RER n. 120/2017 e DGR 1423/2017);
- i Comuni di Ravenna Cervia e Russi hanno sottoscritto, per il quinquennio 2017-2021, una convenzione per la gestione associata del sistema di Welfare giuste delibere del Consiglio Comunale del Comune di Ravenna n. 169 del 22 dicembre 2016, del Consiglio Comunale del Comune di Cervia n. 79 del 20 dicembre 2016, del Consiglio Comunale del Comune di Russi n. 85 del 29 dicembre 2016;
- la suddetta convenzione è stata prorogata con delibere di Giunta Comunale n. 168 del 23/12/2021 e n. 32 del 24/03/2022 , sino al 30 aprile 2022 al fine di poter formulare ed approvare un nuovo atto convenzionale che renda possibile:
 - a) aggiornare l'impianto convenzionale alle nuove normative intervenute;
 - b) allineare il contratto con gli interventi organizzativi e gestionali messi in atto dalla gestione associata e dai Comuni;
 - c) delineare azioni corrispondenti alle nuove esigenze della comunità e alle nuove fragilità emerse, in particolare in questo periodo di emergenza sanitaria;
- il PSSR (Piano Sociale e Sanitario Regionale) in particolare prevede il completamento della

costituzione del SST (Servizio Sociale Territoriale) di ambito distrettuale tramite la riorganizzazione dei servizi sociali, evidenziando l'importanza di favorire lo sviluppo di modelli organizzativi e gestionali di ambito distrettuale in quanto tale dimensione caratterizza le politiche sociali e sociosanitarie sul territorio regionale ed è la più adeguata a garantire unitarietà e omogeneità nell'organizzazione e nella gestione del SST (Servizio Sociale Territoriale), snodo più vicino alle comunità locali;

Premesso inoltre quanto previsto dal DUP 2022-2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 20/12/2021, alla Missione 12, programma 7 "I Comuni di Ravenna, Cervia e Russi, riconoscendo nel Welfare un "bene comune", hanno inteso agire congiuntamente affinché i servizi alla persona divengano uno degli elementi fondamentali della cultura amministrativa, costruendo un progetto comune"; con la previsione della continuità della gestione avviata dal 1 gennaio 2017 nel quinquennio successivo, previa sottoscrizione di nuova convenzione;

Dato atto che:

- che i predetti Comuni hanno convenuto, alla luce degli esiti positivi della prima gestione associata nel quinquennio 2017 – 2021, di proseguire la gestione in forma associata del sistema di welfare, così come definito espressamente negli articoli dello schema di convenzione allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato A), con decorrenza dal 1.5.2022, al fine di perseguire l'obiettivo di una gestione ottimale sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza;
- che la gestione associata ha garantito una programmazione congiunta delle attività indicate dal Piano Regionale e il coordinamento dei servizi sociali dei tre comuni ricadenti nell'Ambito distrettuale, nonché il coordinamento dei servizi sociali con i servizi sanitari della AUSL e con altri interventi ed attività sociali, ad es. del terzo settore e del volontariato, presenti nel territorio;

Visto lo schema di "CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SISTEMA DI WELFARE DEI COMUNI DI RAVENNA, CERVIA, RUSSI" che si allega parte integrante e sostanziale del presente atto, con il quale si disciplina la gestione associata del sistema di Welfare dei Comuni di Ravenna Cervia e Russi per la durata di un quinquennio con decorrenza dal 1 maggio 2022 (allegato A);

Visti inoltre:

- l'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000, che prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli Enti locali possano stipulare tra loro apposite Convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;
- il comma 4 dell'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000, che stabilisce che le Convenzioni possano prevedere anche la costituzione di uffici comuni che operino con personale distaccato dagli Enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli Enti partecipanti all'Accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'Accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti;
- l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 che prevede che:
 - a) le Amministrazioni Pubbliche possono sempre concludere tra loro Accordi per disciplinare lo

svolgimento di attività di interesse comune;

- b) a fare data dal 30 giugno 2014, gli Accordi di cui al comma 1 sono sottoscritti con firma digitale, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, pena la nullità degli stessi;

Dato atto infine che la quota di compartecipazione al Bilancio del Servizio Sociale Associato posta a carico del Comune di Russi trova imputazione su specifico capitolo di spesa della Missione 12, Programma 7 (capitolo 15688 “Gestione Associata Servizi Sociali”);

Richiamata la propria competenza ai sensi dell’art.42 comma 2), lett. c) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare Politiche Giovanili, Cultura, Istruzione, Sport, Sanità e Assistenza Sociale, in data 6 aprile 2022;

Visti i pareri di cui all’art. 49, comma 1°, del D.L.vo 18 agosto 2000 n. 267;

Con la seguente votazione resa in forma palese: _____

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

- 1) DI APPROVARE lo schema di “CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SISTEMA DI WELFARE DEI COMUNI DI RAVENNA, CERVIA, RUSSI” che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato A);
- 2) DI AUTORIZZARE la Responsabile dell'Area Servizi alla Cittadinanza ad apportare le modifiche formali e non sostanziali che si renderanno necessarie, al fine di una più chiara espressione e applicazione;
- 3) DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs.n 267/2000 e ss.mm.ii in quanto necessario per garantire la decorrenza della nuova convenzione a far data dal primo maggio 2022.



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

UFFICIO POLITICHE EDUCATIVE

PARERE TECNICO

Oggetto: CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SISTEMA DI WELFARE DEI COMUNI DI RAVENNA, CERVIA, RUSSI - APPROVAZIONE

Ai sensi dell'Art. 49 – I Comma – del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, esprimo il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica della proposta: FAVOREVOLE .

Russi, 20/04/2022

IL RESPONSABILE
Firmato Digitalmente
STAMPA SONIA



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

PARERE CONTABILE

Oggetto: CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SISTEMA DI WELFARE DEI COMUNI DI RAVENNA, CERVIA, RUSSI - APPROVAZIONE

Ai sensi e per gli effetti del 1° Comma dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e del 1° Comma dell'Art. 4 del Regolamento di Contabilità del Comune di Russi in merito al provvedimento in oggetto:

si esprime parere Favorevole di regolarità contabile, sulla proposta di deliberazione in oggetto.

IL RESPONSABILE
DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI

Firmato Digitalmente

Omar Laghi

Russi, 21/04/2022