

**COMUNE DI RUSSI**

**APPALTO PER L' ESECUZIONE DEI SERVIZI GENERALI CIMITERIALI E DEI SERVIZI DI  
MANUTENZIONE E PULIZIA DEI CIMITERI DEL COMUNE DI RUSSI**

**PERIODO: 36 MESI**

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL SERVIZIO**

Il presente progetto è redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (denominato anche Codice) ed è composto in conformità a quanto previsto dalla suddetta norma dai seguenti elaborati:

- 1. Relazione Tecnica illustrativa del contesto in cui l'affidamento è inserito;**
- 2. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi**
- 3. Capitolato speciale e piano sicurezza.**
- 4. Modalità di esperimento della procedura di gara.**

### **Relazione tecnica illustrativa**

#### **PREMESSE**

I servizi cimiteriali rivestono, per la loro natura, una rilevante importanza nell'insieme dei servizi che l'Amministrazione Comunale è tenuta a garantire ai propri cittadini.

I servizi cimiteriali sottendono a loro volta altri ambiti molto diversi tra loro:

socio-culturale, che tocca una sfera intima e privata della persona, dalle forti implicazioni affettive, morali e religiose;

igienico – sanitario;

ambientale e territoriale.

Il cittadino viene, infatti, a contatto con questo servizio in un momento estremamente delicato della propria esistenza, quale quello legato alla perdita di una persona cara.

Sono innegabili i riflessi nella vita di ognuno date le sue forti implicazioni etiche e morali, nella consapevolezza che si tratta di una condizione che prima o poi, direttamente o di riflesso, tutti si troveranno ad affrontare.

Se quanto detto viene inserito in uno scenario più ampio, in cui i bisogni degli utenti nei confronti del sistema di erogazione dei servizi pubblici sono in costante crescita, l'Amministrazione Comunale sente il bisogno di far fronte alle loro necessità e di fornire un servizio di qualità che soddisfi appieno le aspettative dei propri cittadini e, nello specifico, dei fruitori dei servizi cimiteriali.

Considerata, inoltre, la specificità e la delicatezza del contesto in cui si troveranno ad operare i lavoratori addetti alle prestazioni cimiteriali, la qualità dei servizi forniti non va valutata basandosi unicamente sul risultato ottenuto, ma sulla loro organizzazione ed esecuzione.

#### **LE SCELTE ORGANIZZATIVE DEL COMUNE**

Nel comune di Russi sono presenti i seguenti cimiteri:

- Cimitero monumentale di Russi
- Cimitero di San Pancrazio;
- Cimitero di Godo;
- Cimitero di Cortina

aperti tutti i giorni compresi i festivi dalle 7,30 alle 17 nel periodo invernale in cui è in vigore l'ora solare e dalle 7,30 alle 18,30 nel periodo estivo in cui è in vigore l'ora legale.

Vi è inoltre un cimitero nella località di Pezzolo che fa capo alla Diocesi di Forlì-Bertinoro nel quale vengono eseguite le sole operazioni di tumulazione e estumulazione.

L'organizzazione dei servizi cimiteriali del Comune di Russi è articolata come segue:

sono gestite internamente le attività di indirizzo, pianificazione, programmazione e controllo delle operazioni cimiteriali nonché i servizi di custodia in caso di assenza del operatore comunale.

sono affidate a un soggetto esterno le attività che riguardano l'esecuzione delle seguenti operazioni :

- servizi generali cimiteriali in ordine alle salme;
- manutenzione aree verdi interne ed esterne direttamente connesse;
- servizio di ordinaria e piccola manutenzione.

La scelta di appaltare all'esterno i servizi consente di sgravare il Comune della parte esecutiva degli interventi nei propri cimiteri e di mantenere all'interno la sola gestione dell'attività amministrativa e i rapporti con l'utenza.

L'affidamento in appalto dell'esecuzione delle operazioni cimiteriali è finalizzato, come accennato, a garantire una migliore qualità in generale dei servizi offerti e più rispondenti alle esigenze dell'utenza.

Il Comune, attraverso l'ufficio competente, esercita un monitoraggio costante sull'operato dell'appaltatore, a garanzia della corretta esecuzione di tutte le prestazioni in appalto a tutela del pubblico.

Per le motivazioni suindicate non si ritiene di dare in concessione il servizio poiché tale forma di gestione prevede la sostituzione completa del soggetto gestore alla pubblica amministrazione nell'erogazione del servizio direttamente alla collettività con l'impossibilità per l'amministrazione di mantenere le funzioni di indirizzo e controllo rispetto all'andamento del servizio.

Pur in presenza di una pluralità di modelli organizzativi e gestionali è prevalente la gestione mista proposta, con il mantenimento in capo all'Amministrazione della gestione del pubblico servizio e l'affidamento a terzi, per un tempo determinato, di attività. La ratio è, dunque, quella di mantenere la piena ed esclusiva titolarità del servizio, puntando a contenere i costi di gestione e a superare carenze di organico, conseguendo più elevati livelli di elasticità organizzativa.

Si evidenzia anche che:

- l'appalto non è suddivisibile in **lotti** in quanto considerare i servizi in un unico lotto consente indubbiamente un'economia e un'efficienza organizzativa del servizio in termini di flessibilità oltre che un'unicità e maggiore uniformità del servizio nel complesso.
- l'oggetto del presente appalto non è suddiviso in prestazioni principali e prestazioni secondarie in quanto le prestazioni previste, sono di natura sostanzialmente omogenea.

## **PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI**

Ai fini della quantificazione della spesa necessaria per l'acquisizione del servizio sono stati tenuti in considerazione i seguenti elementi:

- costi della manodopera:

- spese generali e utile d'impresa.

Per quanto riguarda i costi della manodopera, si evidenzia preliminarmente che gli stessi costituiscono la voce di spesa nettamente prevalente, configurando il servizio come “servizio ad alta intensità di manodopera” ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Ai fini della determinazione dell'importo si è tenuto conto del costo medio orario del personale dipendente da imprese e esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi risultante dalla tabella ministeriali di cui al Decreto del Ministro del Lavoro e delle Pol. Sociali del 13 febbraio 2014 attualmente presente sul sito del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e riferita alle province di Padova, Ravenna, Rovigo, Torino e Treviso.

Il costo/ora come sopra definito è moltiplicato per il numero di ore stimate in un anno necessarie per svolgere i servizi richiesti (“monte-ore annuo”).

Categoria	Numero ore annue	Costo orario	Totale costo annuo manodopera
2° livello	3300	€ 15,96	€ 52.668,00
3° livello	370	€ 16,73	€ 6.190,10
		TOTALE ANNUO	€ 58.858,10

Alla luce dei dati suindicati, la spesa per la manodopera ammonta per il periodo di 36 mesi a € **176.574,30**.

In aggiunta ai costi della manodopera, ai fini della determinazione del corrispettivo sono state considerate:

- le spese generali, che comprendono le voci di costo connesse con le prestazioni richieste dal capitolato, quali ad esempio: le spese la messa a disposizione delle attrezzature richieste e dei materiali di consumo, le spese per la gestione tecnico-amministrativa del servizio, quelle per la gestione amministrativa del personale, le spese assicurative, le spese per l'aggiornamento e la formazione del personale,. Rientrano nelle spese generali anche gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.
- l'utile d'impresa, voce di costo che fa riferimento al risultato economico conseguibile dall'affidatario in termini di differenza tra costi e ricavi.

Sulla base di tali valutazioni, si è quantificata un'incidenza di tali costi, sulla tariffa a base d'asta, del **12,00 %**.

La sommatoria delle voci di spesa suindicate ha condotto all'individuazione di una tariffa oraria onnicomprensiva pari ad € 17,870 (IVA esclusa) per il II livello e € 18,74 (IVA esclusa) per il III livello.

Categoria	Numero ore annue	Costo orario	Totale costo annuo manodopera
2° livello	3300	€ 17,87	€ 58.971,00
3° livello	370	€ 18,74	€ 6.933,80
		TOTALE ANNUO	€ 65.904,80

Da ultimo, il corrispettivo quantificato come sopra consente di stimare, con arrotondamento ( € 65.900 annui) il valore massimo dell'appalto per 36 mesi in **€ 197.700,00 oltre agli oneri per la sicurezza quantificati in € 540,00**

A tale scopo, vengono tenuti in considerazione, in relazione al presente affidamento:

- la durata base dell'appalto, pari a 36 mesi;
- l'opzione di proroga tecnica del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per un periodo massimo di 3 mesi.

Sulla base degli elementi suddetti, il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 214.715,00 Iva esclusa, secondo quanto di seguito riportato:

	Importo annuo	Importo per 39 mesi comprensivo di 3 mesi di proroga
Costo servizio a base d'asta	€ 65.900	€ 214.175,00
Oneri della sicurezza		€ 540,00
<b>Totale</b>		<b>€ 214.715,00</b>

Tale importo risulta inferiore alla soglia comunitaria di € 215.000 prevista dall'art 35 del Dlgs 50/2016.

Al fine di definire il quadro complessivo degli oneri necessari per l'affidamento del servizio, oltre al corrispettivo determinato nella precedente sezione, devono essere considerate le seguenti ulteriori voci di spesa:

- oneri fiscali: il servizio oggetto dell'affidamento è assoggettato all'aliquota IVA ordinaria del 22%; non sussistono ulteriori oneri di natura fiscale;
- contributo ANAC: in relazione al valore massimo stimato dell'appalto, come sopra determinato, l'affidamento comporta il versamento della "tassa sugli appalti" (quota a carico dell'Ente), per un importo pari ad € 225,00 come da delibera dell'ANAC 1121/2020 a valere per l'anno 2021;
- fondo art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.: €

Sulla base delle ulteriori spese di cui sopra, il prospetto economico per l'affidamento per 36 mesi dei servizi generali cimiteriali e dei servizi di manutenzione e pulizia dei cimiteri, è definito come segue:

	Importo annuo	Importo per 36 mesi
Costo servizio a base d'asta	€ 65.900	€ 197.700,00
Oneri della sicurezza		€ 540,00

Totale		€ 198.240,00
Iva	€ 14.498,00	€ 43.612,80
Totale Iva	<b>€ 80.398</b>	€ 241.852,80
Contributo ANAC		€ 225,00
Fondo Incentivi		€ 634,37
Fondo innovazione		€ 158,59
<b>TOTALE</b>		<b>€ 242.870,76</b>

Di seguito si riporta il costo qualora l'amministrazione optasse per la gestione diretta delle attività

#### **COSTO DEL SERVIZIO IN GESTIONE DIRETTA**

	Ore annue complessive
Costo per N. 2 addetti cat B3- B5	€ 61.202,00
Costo medio orario cat. B3-B54 € 16,35 * n. 400 ore per copertura assenza e servizi aggiuntivi di manutenzione verde	€ 6.540,00
Costo complessivo manodopera	€ 67.742,00
Costi annui per ammortamento attrezzatura	€ 8.500,00
Oneri per beni di consumo	€ 4.500,00
Totale costo annuo	€ 80.742,00

Pur non risultando il costo in gestione diretta del servizio sostanzialmente differente rispetto al costo con affidamento all'esterno occorre far presente che l'amministrazione, stante gli attuali vincoli di spesa per il personale, non potrebbe procedere all'assunzione di unità lavorative.

#### **CAPITOLATO SPECIALE**

L'appalto ha per oggetto le prestazioni ed i lavori necessari per l'espletamento dei servizi generali cimiteriali in ordine alle salme, i servizi di ordinaria e piccola manutenzione e i servizi per la manutenzione delle aree verdi interne ed esterne direttamente connesse dei cimiteri comunali così come previsto nel capitolato speciale approvato unitamente al presente documento.

Il servizio oggetto del presente appalto è da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico essenziale e non potrà essere sospeso od abbandonato.

Si valuta opportuno, visto il grado di complessità della gara e del relativo contratto di riservare al Capo Area il ruolo del RUP, con il supporto, già nella progettazione del capitolato, della definizione dei requisiti, dei criteri di valutazione delle offerte e nell'esecuzione del contratto, dei dipendenti con adeguate professionalità e di rimandare a un successivo atto la nomina del Direttore dell'esecuzione ai sensi dell'art. 111 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 di cui si ritiene di doversi avvalere, secondo quanto previsto dal paragrafo 10,2 delle Linee guida ANAC n. 3, in quanto trattasi di servizio articolato sia in ordine alle sedi di esecuzione, vista la presenza sul territorio di n. 4 cimiteri comunali, sia per il coordinamento delle varie tipologie di attività.

L'Appaltatore assume l'obbligo dell'osservanza di tutte le norme legislative attualmente vigenti o emanate nel corso dell'affidamento che nello svolgimento dei servizi affidati siano applicabili alle attività, prestazioni, lavori posti in essere, ed in particolare quelle riguardanti il Regolamento di Polizia Mortuaria, lo smaltimento dei rifiuti, la prevenzione degli infortuni, la tutela della salute pubblica, l'assunzione ed il trattamento economico, previdenziale ed assistenziale a favore del personale dipendente, nonché attenersi a regolamenti, ordinanze municipali già emanate o che potrebbero essere emanate, nel caso in cui le stesse abbiano correlazione con i servizi oggetto di appalto.

L'osservanza di tutte le norme prescritte e, in qualunque caso, applicabili al presente affidamento si intende estesa a tutti i provvedimenti normativi che potranno essere emanati durante l'esecuzione del contratto e che verrà sottoscritto tra la Stazione Appaltante e l'Appaltatore

### **PIANO SICUREZZA**

E' stato redatto il Documento Valutazione Interferenze e Rischi (D.V.R.I) da approvare unitamente al presente documento.

### **MODALITÀ DI ESPERIMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA.**

Alla luce, quindi, delle considerazioni più sopra esplicitate ed esaminata la normativa vigente precisata si è valutato pertanto di procedere con un nuovo affidamento ad un soggetto esterno attraverso specifica procedura negoziata ai sensi dell'art 51 legge 108/2021 comma 1 punto 2.2 ,che modifica l'art 1, comma 2 lettera b) della legge n. 120/2020 di conversione del decreto legge 16 luglio 2020 n.76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, con le seguenti fasi della procedura:

pubblicazione di apposito Avviso sul "Profilo del committente del Comune di Russi" e all'Albo Pretorio per 15 giorni trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria ;

acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori interessati;  
esperimento della gara sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (Mepa) gestito da CONSIP, bando di abilitazione "**SERVIZI CIMITERIALI E FUNEBRI**", categoria CPV **98371110-8**.

### **REQUISITI MINIMI E PUNTEGGI**

Per quanto concerne i requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire rimandiamo al disciplinare di gara. Il punteggio complessivo assegnato pari a 100 è composto dal punteggio attribuito ai parametri tecnico – operativi (massimo punteggio attribuibile: 90 punti) e al prezzo (massimo punteggio attribuibile 10 punti).

Si allega schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato alla data del 01/01/2022.