

COMUNE DI RUSSI

Parere n. 20/2024 del 16.12.2024

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI AL 31.12.2023 AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS N. 175/2016 (TUSP).

Il sottoscritto Roberto Curci, nominato Revisore Unico dell'Ente con deliberazione del Consiglio Comunale del 18.04.2024 n. 29, in data 10.12.2024 ha ricevuto, preventivamente informato, la proposta di deliberazione di cui all'oggetto relativa alla revisione periodica delle partecipazioni al 31.12.2023 (art. 20 D.Lgs. n. 175/2016 - TUSP) da sottoporre al Consiglio Comunale del prossimo 19 dicembre, unitamente all'allegato A) Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2023.

PREMESSA

L'Organo di Revisione, pur non essendo direttamente investito dall'adempimento di apposito Parere con un obbligo normativo, purtuttavia ritiene opportuno procedere in tal senso riconoscendo che esistono valide ragioni per non sottovalutare gli adempimenti connessi al processo in esame (piano di razionalizzazione periodica della partecipazioni ex art. 20 TUSP) dal momento che gli obiettivi ed i criteri di azione connessi alla razionalizzazione delle partecipate sono suscettibili di influire significativamente sul bilancio dell'Ente locale.

Fra l'altro la prassi operativa delle sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti evidenzia come i piani di riordino adottati dall'Ente locale siano ormai momento centrale per valutare non solo l'avvenuta adozione di misure di razionalizzazione previste dalla legge, ma anche il complessivo grado di adeguamento dell'ente e dei suoi organismi partecipati alle nuove regole del TUSP (Corte dei Conti sezione di controllo Lombardia, n. 199/2018 e nn. 306, 307, 308 del 2019).

Inoltre, si evidenzia come anche la Corte dei Conti dell'Emilia-Romagna, nella deliberazione n. 481/2021 raccomandi l'opportunità di acquisire, prima della formale adozione della ricognizione periodica delle partecipate da parte del Consiglio Comunale, il parere dell'Organo di Revisione in ordine alla coerenza delle misure di razionalizzazione rispetto alle previsioni del TUSP.

Qui di seguito uno stralcio di tale deliberazione: *“Nelle deliberazioni di consiglio comunale n. ... del 2019 e n. ... del 2020, relative alle ricognizioni periodiche non si fa menzione dell'acquisizione del parere dell'Organo di Revisione. Con riguardo alla mancanza del parere dell'Organo di Revisione, questa Sezione si era già espressa nella deliberazione n. 90/2018NSGO, segnalando l'opportunità di acquisire, comunque, il parere con riferimento alla coerenza degli atti di razionalizzazione, rispetto alla normativa recata dal TUSP, ...”*.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Tenuto conto che:

- l'art. 4 comma 1 TUSP prevede che le pubbliche amministrazioni, compresi i Comuni, non possono mantenere direttamente od indirettamente partecipazioni, anche minoritarie, in società aventi per oggetto attività di produzioni di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento dei propri fini istituzionali;

- l'art. 20 TUSP prevede in capo alle amministrazioni pubbliche l'obbligo di effettuare annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società a partecipazione pubblica diretta o indiretta al fine di predisporre, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- l'art. 24 TUSP ha previsto che le amministrazioni pubbliche dovevano effettuare entro il 30.09.2017 una ricognizione straordinaria delle partecipazioni detenute alla data di entrata in vigore del TUSP stesso e cioè al 23.09.2016;
- l'art. 26 TUSP prevede che alla razionalizzazione periodica delle partecipate di cui all'art. 20 si proceda a partire dal 2018 con la situazione al 31.12.2017;

VERIFICHE E RISCONTRI

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 28.09.2017 che ha approvato il piano straordinario di razionalizzazione delle società partecipate al 23.09.2016, ove si prevedeva che si mantenessero tutte le partecipate del Comune ad eccezione de “la Romagnola Promotion srl” e “Stepra Soc.Cons a.r.l.” poste in liquidazione ante il 23.09.2016;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 21.12.2023 con la quale, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, si procedeva alla revisione periodica delle partecipazioni al 31.12.2022 dando contestualmente atto che non vi fossero interventi di razionalizzazione da adottare;

Viste le linee guida sulla revisione periodica delle partecipate predisposte dal MEF di concerto con la Corte dei Conti;

Riscontrato che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni è stato istruito dai servizi ed uffici comunali competenti;

Viste:

- la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto “Revisione periodica delle partecipazioni ai 31.12.2023 ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (TUSP)” sulla quale codesto Organo di Revisione si accinge ad esprimere il parere;
- l'allegata Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2023, parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa (Allegato A);

CONSIDERATO

Che nella Relazione tecnica allegata alla proposta di deliberazione di cui sopra (Allegato A) sono riportate le singole schede per ciascuna società partecipata sia diretta che indiretta redatte sulla base dei modelli predisposti dal MEF e contenenti tutte le analisi richieste dal TUSP tese a verificare il ricorrere delle condizioni per il mantenimento delle società stesse quale partecipate del Comune;

Che dall'analisi delle suddette schede non emergono partecipazioni societarie che non rispettano le suddette condizioni e per le quali la normativa imponga l'alienazione;

Che dall'analisi delle suddette schede non emergono necessità di ulteriori razionalizzazioni;

Che in questa proposta di deliberazione viene pertanto confermato l'attuale quadro delle partecipazioni societarie senza necessità di procedere a nuovi piani di riassetto, visto il rispetto di tutte le condizioni poste dal TUSP per il mantenimento delle stesse, condizioni richiamate anche nel corpo della proposta di deliberazione stessa;

L'ORGANO DI REVISIONE

Tutto ciò premesso, verificato e considerato,

In ottemperanza ai doveri di controllo che competono oltre che all'Ente locale in qualità di socio anche all'Organo di Revisione dell'Ente locale stesso,

avendo accertato, rispetto alla gestione del Piano di razionalizzazione e revisione periodica delle partecipate con riferimento al 31.12.2023, la coerenza, congruità ed attendibilità operativa del Comune rispetto alla cornice normativa del TUSP,

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto.

INVITA

In ultimo il Comune di Russi:

- a verificare periodicamente i bilanci delle società partecipate ed a vigilare sull'incidenza delle spese relative sul bilancio comunale, attuando senza indugio le opportune scelte qualora emergessero situazioni critiche a riguardo;
- a provvedere alla comunicazione del provvedimento di cui alla deliberazione in oggetto al MEF - Dipartimento del Tesoro tramite il Portale Partecipazioni.

Ferrara, 16.12.2024

Il Revisore Unico
Dott. Roberto Curci
(firmato digitalmente)