



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

AREA AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE N° 578 DEL 04/11/2025

OGGETTO:

Incarico legale per opposizione a Decreto ingiuntivo davanti al Tribunale di Ravenna
Comune di Russ/ BFF Bank S.p.a.

REGISTRO DI AREA N°: 141 DEL 04/11/2025

**IL RESPONSABILE
AREA AFFARI GENERALI
Firmato digitalmente
PIERA GHIRARDINI**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Richiamati i seguenti atti:

Delibera G.C. n. 162 del 19.12.2024 con la quale sono stati istituiti gli incarichi di Elevata Qualificazione a decorrere dal 1 gennaio 2025;
Decreti del Sindaco n. 14 del 30.12.2024 (prot. 20274/2024) e n. 4 del 20.02.2025 (prot. 2677), di conferimento degli incarichi di Elevata Qualificazione per l'anno 2025;
Decreti del Sindaco n. 15 del 30.12.2024 (prot. 20298/2024) e n. 5 del 07.03.2025 (prot. 3533/2025), di nomina dei Responsabili delle Aree Comunali e relativi supplenti per l'anno 2025;
Delibera C.C. n. 94 del 19.12.2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
Delibera C.C. n. 95 del 19.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027 ed i relativi allegati;
Delibera G.C. n. 169 del 27.12.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 parte contabile;

Premesso

che in data 22.10.2025 vengono notificati al Comune di Russi i seguenti documenti acquisiti agli atti dell'Ente con prot. n. 17143 del 23.10.2025:

ricorso per decreto ingiuntivo avverso il Comune di Russi, presentato presso il Tribunale di Ravenna da parte della ditta BFF BANK S.P.A. e relativo al supposto mancato pagamento di crediti oggetto di atti di cessione;
decreto ingiuntivo relativo al pagamento della somma di cui sopra quantificata in:
€ 61.797,89 relativi al credito ceduto;
gli interessi sul credito;
€ 3.677,85 relativi alle spese di ingiunzione, liquidate in € 2.242,00 per compenso professionale e in € 406,50 per esborsi, oltre il 15,00% per spese generali, i.v.a. e c.p.a. ed oltre alle successive occorrendo;

che con la deliberazione Giunta comunale n. 131 del 30/10/2025 l'organo esecutivo ha stabilito di costituirsi in giudizio e ha dato mandato al Responsabile dell'Area Servizi Generali per l'individuazione del legale esterno da incaricare per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività giudiziaria, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

considerato che l'Ente non dispone fra il proprio personale di legali abilitati al patrocinio in giudizio e che pertanto si rende indispensabile incaricare un professionista esterno;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Considerato

che per il contratto d'opera professionale tra l'avvocato ed il cliente Ente Pubblico, relativo ad una specifica controversia, non trovano applicazione le disposizioni del D.lgs. n. 36/2023, come dispone l'art. 56 dello stesso Decreto, il quale ha inserito nel novero dei contratti esclusi dall'applicazione del Nuovo Codice dei contratti pubblici, i Servizi Legali;

che detta disposizione precisa che le regole di derivazione comunitaria che riguardano, appunto, gli

appalti e le concessioni non disciplinano questi specifici contratti, prevalendo l'intuitus personae nel conferimento di uno specifico incarico professionale per la difesa in giudizio, senza ricorrere ad alcun confronto comparativo né concorsuale e, comunque, come ravvisabile dalla fattispecie in esame, trattandosi di affidamento sotto la soglia comunitaria, escluso a priori dai servizi sottoposti a concorrenza, secondo la Direttiva comunitaria;

che la suddetta norma rispetta il principio che prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avvengono nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...";

che in applicazione del principio di proporzionalità e ragionevolezza si ritiene ammesso l'affidamento diretto degli incarichi di patrocinio legale sotto soglia adeguatamente motivato;

Considerato che l'incarico in oggetto rientra tra gli affidamenti di tutela in sede giudiziaria e pertanto si fa riferimento alla giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea (sentenza del [6 giugno 2019](#) nella causa C-264/18), che evidenzia il carattere fiduciario degli incarichi di patrocinio legale in giudizio e dei pareri richiesti nell'ambito della preparazione o dell'eventualità di un giudizio (criterio interpretativo fatto proprio anche dalla Corte dei conti – sezione Lazio, nella sentenza n. 509/2021) e che tale tipo di affidamenti è espressamente escluso dall'ambito di applicazione del codice dei contratti (d.lgs. 36/2023) per effetto delle disposizioni contenute nell'art. 56 *(1. Le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici: h) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali: 1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31; 2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31);*

Verificato che la possibilità dell'affidamento diretto a un determinato professionista è ammessa dalle Linee Guida 12/2018 dell'ANAC in presenza di specifiche ragioni logico motivazionali esposte qui di seguito che derivano dal presupposto dell'applicabilità dei principi generali;

dato atto che l'Avvocato Guido Fabbri del foro di Ravenna con studio in Ravenna, Viale della Lirica, 15 CF, FBBGDU69M09H199R che ha difeso già altre amministrazioni nella medesima tipologia di contenzioso, si è reso disponibile ad assumere l'incarico per presentare opposizione a Decreto ingiuntivo davanti al Tribunale di Ravenna - Comune di Russi // BFF Bank S.p.A.;

Visto il preventivo presentato dell'Avvocato Guido Fabbri del foro di Ravenna con studio in Ravenna, viale della Lirica, 15 che prevede un compenso di Euro 16.748,38 IVA, CPA (4%), spese generali (15%) comprese;

Valutata la congruità del preventivo mediante verifica tramite servizi on line disponibili sulla rete e accertato che il preventivo è risultato congruo in relazione a quanto previsto dal D.M. 55/2014, e in base alla complessità della prestazione richiesta;

Preso atto che:

l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;

il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi

derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Dato atto inoltre che:

la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, tenuto conto di quanto stabilito dalla Legge di bilancio;

i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;

è stato acquisito lo SMART CIG **B8ED86A763** ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

che è stata verificata la non effettuabilità della richiesta di regolarità Durc Numero **Protocollo INPS_INPS_48132483** Data richiesta 03/11/2025 ;

Verificato il rispetto della disciplina in materia di conflitto di interesse, anche potenziale, come disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dagli articoli 6 e 7 del D.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo Statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;
- il Codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, di affidare, all'Avvocato Guido Fabbri del foro di Ravenna con studio in Ravenna, Viale della Lirica, 15 CF, FBBGDU69M09H199R, l'incarico di patrocinio legale per la tutela degli interessi del Comune di Russi in relazione all'opposizione a Decreto ingiuntivo davanti al Tribunale di Ravenna – Comune di Russi // BFF Bank S.p.a conferendo ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge, giudiziale e stragiudiziale;

di impegnare la spesa, quantificata nell'importo di € **16.748,38 comprensiva di onorario CPA 4% e IVA 22% al cap. 10442 PRESTAZIONI DI SERVIZI SETTORE AFFARI GENERALI Missione 1 Programma 11 P.d.C. 1.03.02.11.06 del Peg 2025-2027 esercizio 2025** come indicato nel prospetto riepilogativo contabile allegato alla presente determinazione;

di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone:

“ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall'articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l'obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell'impegno ed alla sua immediata re-imputazione all'esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l'ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell'esercizio in cui l'impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell'impegno nell'esercizio in cui l'obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l'articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.”

di attestare che:

a norma dell'art.183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l'esigibilità dell'impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il cronoprogramma della spesa; a norma dell'art.183, comma 8, del D.Lgs. n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;
- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:
J4JGAB (corrispondente all'Area Servizi Generali);

di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricati dovranno annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni.

di precisare che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati mediante la sottoscrizione di un disciplinare di incarico;

di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis e 183, comma 7, del Tuel;

di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali;

di dare atto, infine, che i dati relativi agli incarichi saranno pubblicati sul sito dell'Ente, a cura del Servizio Segreteria, nei modi e nei tempi prescritti dal regolamento di organizzazione, art. 28, comma 6 dando atto che si procederà ad aggiornare sul sito gli elenchi disponibili sull'Anagrafe degli Incarichi (art. 53 D.Lgs 165/2001 e art. 28, comma 7 regolamento di organizzazione).



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

Oggetto della determinazione:

Incarico legale per opposizione a Decreto ingiuntivo davanti al Tribunale di Ravenna Comune di Russ/ BFF Bank S.p.a.

N.	Scadenza dell'obbligo azione	Importo	Capitolo	Articolo	Descrizione Capitolo	
1		16.748,36	10442	0	PRESTAZIONI DI SERVIZI SETTORE AFFARI GENERALI	
	Anno	Impegno	Sub	Impegno	Piano dei Conti	Siope
				1188	1 3 2 11 6	0
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore			Cig	Cup
	9023	FABBRI, GUIDO				

Favorevole visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs 267/00

Russi, 04/11/2025

IL RESPONSABILE
DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI

Firmato digitalmente
PAOLO CANTAGALLI

RELATA DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Russi il per restarvi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Russi,

Firmato Digitalmente
Il Responsabile incaricato

Piera Ghirardini
