



**COMUNE di RUSSI**

Provincia di Ravenna

**AREA SERVIZI FINANZIARI**

**DETERMINAZIONE N° 222 DEL 04/06/2021**

**OGGETTO:**

AFFIDAMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO IN NOME E PER CONTO DEL COMUNE DI RUSSI AVVERSO RICORSO ALLA COMMISSIONE TRIBUTARIA PROVINCIALE DI RAVENNA PROMOSSO DA FREGA MIRCO AVVERSO GLI AVVISI DI ACCERTAMENTO IMU N. 999328, 999329, 999330 E 999331 NOTIFICATI IN DATA 15/10/2020

**REGISTRO DI AREA N°: 37 DEL 04/06/2021**

**IL RESPONSABILE  
AREA SERVIZI FINANZIARI  
Firmato digitalmente  
OMAR LAGHI**

## **IL RESPONSABILE DELL'AREA**

Richiamati i seguenti atti:

- Delibera G.C. n. 186 del 22/12/2020 con la quale sono state istituite le Posizioni Organizzative a decorrere dal 1 gennaio 2021;
- Decreto del Sindaco n. 13 del 30/12/2020 prot. 16933 di conferimento degli incarichi sulle posizioni organizzative per l'anno 2021;
- Decreto del Sindaco n. 14 del 31/12/2020 prot. 16980 di nomina dei Responsabili delle Aree Comunali e relativi supplenti anno 2021;
- Delibera C.C. n. 14 del 04/02/2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- Delibera C.C. n. 15 del 04/02/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 ed i relativi allegati;
- Delibera G.C. n. 6 del 04/02/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 parte contabile.

Premesso che al Comune di Russi è stato notificato il seguente ricorso indirizzato alla Commissione Tributaria Provinciale di Ravenna:

- da parte di Frega Mirco avverso gli avvisi di accertamento n. 999328, 999329, 999330, 999331 notificati in data 15/10/2020, è stato notificato a mezzo PEC in data 14/12/2020 il ricorso assunto al protocollo dell'ente al numero 16078 in pari data, cui ha fatto seguito la procedura di reclamo/mediazione condotta dal Segretario Generale, conclusasi in data 11/03/2021 col rigetto della richiesta come da verbale protocollo n. 2963 in pari data;

Atteso che si è verificata l'avvenuta costituzione in giudizio mediante il deposito dei ricorsi presso la segreteria della Commissione Tributaria Provinciale di Ravenna (numero RG 71 del 13/04/2021);

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 53/2021 ad oggetto: "AUTORIZZAZIONE A RESISTERE IN GIUDIZIO AVANTI LA COMMISSIONE TRIBUTARIA PROVINCIALE DI RAVENNA PER RICORSI IN MATERIA DI IMU" con la quale l'Amministrazione ha ritenuto necessario costituirsi in giudizio per tutelare il preminente interesse pubblico e per sostenere la legittimità delle proprie pretese impositive;

Ritenuto pertanto nell'interesse dell'Ente resistere in giudizio e provvedere contestualmente alla verifica della tutela degli interessi del Comune di Russi incaricando un legale, competente nella materia tributaria, ed in specifico relativamente alla IMU;

Visti:

- il parere del 14 settembre 2017 della Commissione speciale del Consiglio di Stato, interpellata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nel quale si legge: "Per espressa indicazione del codice dei contratti pubblici, i servizi legali di cui all'art. 17, comma 1, lett. d) sono esclusi dall'applicazione delle disposizioni del codice, anche in ragione di una rilevante – anche se non esclusiva – componente fiduciaria delle scelte, che pure deve essere tenuta in considerazione";
- il parere del Consiglio Nazionale Forense, deliberato il 15 dicembre 2017, secondo il quale i servizi legali elencati dall'art. 17, lett. d), del D.Lgs. n. 50/2016 "possono essere affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici in via diretta, secondo l'intuitus personae, e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi generali che sempre guidano l'azione amministrativa";

Dato atto che, ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. d), n. 1,2 del D.Lgs. 50/2016 i servizi legali, ed in

particolare i servizi di rappresentanza legale in procedimenti giudiziari, sono elencati tra i servizi esclusi dall'applicazione delle disposizioni del codice stesso;

Richiamato l'art. 4 del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto servizi esclusi dall'applicazione del Codice dei Contratti deve comunque avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità nonché di rotazione;

Richiamato l'art. 30 comma 10 del Regolamento di organizzazione, in base al quale: *“Non sono soggetti alla disciplina di cui al presente articolo gli incarichi conferiti ai tecnici ai sensi del D. Lgs. 163/2006 e dei regolamenti attuativi in materia, e gli incarichi per la difesa legale, che hanno natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6-7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8.”*;

Dato atto che:

- l'Amministrazione si trova nell'impossibilità oggettiva di tutelare i propri interessi in giudizio mediante l'utilizzo delle risorse umane disponibili al proprio interno;
- la costituzione in giudizio del ricorrente non risulta ad oggi verificabile tramite il sistema SIGIT e pertanto si è venuti a conoscenza del deposito del ricorso a seguito di verifica diretta presso la Commissione Tributaria Provinciale a oltre 1 mese dall'effettivo deposito;
- si rende necessario provvedere urgentemente alla nomina dell'avvocato nel rispetto dei principi sanciti dagli art.li 4 e 17 comma 1, lett. d) del D.lgs del 18/04/2016, n. 50 per l'affidamento dei servizi legali, considerando l'imminente scadenza dei tempi per la costituzione in giudizio e il deposito delle controdeduzioni;

Dato atto che, stante la ristrettezza dei tempi di affidamento, si ritiene di procedere ad affidamento diretto per garantire la tempestività dell'azione di difesa del Comune di Russi, avendo l'amministrazione individuato quale legale di fiducia, l'Avv. Marco Zanasi, con studio in Modena, in via Ganaceto n. 154, in considerazione dell'elevato grado di specializzazione in materia tributaria e di assistenza legale in capo tributario, come si evince dal curriculum vitae allegato, ed accertata la disponibilità del suddetto professionista ad assumere la difesa in giudizio dell'ente, considerando anche i tempi ristretti per lo studio del caso e il deposito delle controdeduzioni;

Precisato che l'Avv. Zanasi non ha mai svolto incarichi legali in campo tributario per il Comune di Russi, ed è pertanto garantito il principio della rotazione;

Valutato che per l'incarico, come da allegato preventivo di spesa, l'avvocato ha richiesto un compenso di € 1.067,00 oltre al 15% per rimborso spese forfettarie, cassa forense nella misura del 4%, Iva al 22% , oltre ad eventuali spese esenti da documentare, risulta in linea con le tariffe minime di cui al DM 10 marzo 2014, n. 55;

Sottolineato che nel caso specifico le condizioni di qualità/prezzo proposte risultano congrue e vantaggiose per l'ente, tenuto conto dei costi sostenuti in affidamenti analoghi da altre Amministrazioni limitrofe, garantendo pertanto il pieno rispetto del principio di economicità enunciato dal Codice dei Contratti;

Tenuto conto pertanto che:

- l'art. 17 del D.Lgs. 50/2016 ha stabilito che i servizi di rappresentanza legale in un procedimento giudiziario siano oggetto di “contratto d'appalto”;
- a tale tipologia di “appalto”, in quanto “escluso”, sempre secondo il suddetto art. 17, non si applicano, necessariamente ed obbligatoriamente, le disposizioni recate dallo stesso D.Lgs. 50/2016;
- in ogni caso è opportuno provvedere all'individuazione dell'avvocato dell'ente applicando comunque i “principi fondamentali” del D.Lgs. 50/2016 ed, in particolare, i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza di cui all'art. 4, come precedentemente analizzato;
- sulla scorta di tali principi, risulta opportuna l'applicazione, volontaria e non imposta, di alcune norme del D.Lgs. 50/2016, e, in particolare, ci si riferisce all'art. 36, comma, 2 lettera a), che consente affidamenti diretti per appalti di valore fino a € 40.000,00;

Dato atto che il soggetto affidatario è in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento per la prestazione in oggetto;

Ritenuto pertanto di conferire, con la presente determinazione, apposito incarico di difesa in giudizio delle ragioni dell'Amministrazione Comunale di Russi nel suddetto ricorso, all'Avvocato Marco Zanasi di Modena;

Considerato pertanto che la spesa complessiva per € 1.547,94, comprensiva di eventuali spese esenti da documentare, trova copertura alla M. 1 P. 4 P.d.C. 1.3.2.11 cap. 10888 “Incarichi Legali - Ufficio Entrate” del PEG 2021/2022;

Visti l'allegata bozza di disciplinare di incarico, il curriculum vitae, la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e la dichiarazione sulla tracciabilità allegati alla presente determinazione;

Dato atto che:

- la programmazione dei pagamenti derivanti dall'impegno di spesa contenuto nel presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- è stata acquisito lo SMART CIG ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

Verificato il rispetto della disciplina in materia di conflitto di interesse, anche potenziale, come disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dagli articoli 6 e 7 del D.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

Dato atto della regolarità tecnico - amministrativa della presente determinazione;

Visti:

gli artt.107 e 109 del D.Lvo 18/08/2000 n. 267;

gli artt. 151 e 183 del D.Lvo 18/08/2000 n. 267;

gli artt. 7 e 11 del vigente regolamento di contabilità comunale;

## **DETERMINA**

- di procedere alla costituzione in giudizio dell'Ente nel ricorso presentato alla Commissione Tributaria Provinciale di Ravenna da Mirco Frega dando incarico all'Avvocato Marco Zanasi

del foro di Modena con studio in Modena in Via Ganaceto, 1541 CF. ZNSMRC66C18F257S  
P.IVA 02212120360 CIG: ZF431D32AF ;

- di attestare a seguito di apposita dichiarazione del soggetto affidatario l'avvenuta verifica dell'assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.lgs. 165/2001;
- dare atto che il compenso per l'incarico ammonta a € 1.067,00 oltre al 15% per rimborso spese forfettarie, cassa forense nella misura del 4%, Iva al 22%;
- di impegnare la spesa di € 1.547,94, come indicato nel prospetto riepilogativo contabile allegato alla presente determinazione;
- dare atto che la scadenza dell'obbligazione è nell'anno 2021;
- di informare l'incaricato:
  - ✓ che alla luce della vigente normativa in materia di imposta sul valore aggiunto per le pubbliche amministrazioni, ai fini della regolare emissione della fattura, le prestazioni affidate **non sono** per l'Ente relativi ad un servizio commerciale;
  - ✓ che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;
  - ✓ **che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fatturazione elettronica è il seguente: Codice Univoco Ufficio tributi IL2N2E;**
- di addivenire alla stipula del contratto in forma di scrittura privata mediante firma dell'atto firmato dal contraente e dal rappresentante dell'Amministrazione ai sensi dell'art.73 c.2 lett.c) del Regolamento comunale dei contratti;
- di dare atto che il suddetto contratto/convenzione prevede apposita clausola di risoluzione del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento, ai sensi dell'art. 2 c. 3 D.P.R. 62/2013;
- di liquidare la somma suddetta, senza ulteriori atti e dietro presentazione di regolare fattura e delle comunicazioni di cui all'art. 3 della L. n.136/2010 sulla tracciabilità dei pagamenti, una volta verificata la regolarità delle prestazioni e la rispondenza delle stesse ai termini ed alle condizioni pattuite;
- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e che pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile dell'Area Servizi finanziari, in base al combinato disposto degli artt. 151, c. 4, e 147bis TUEL;
- di pubblicare la presente determina all'Albo pretorio telematico per 15 gg. come previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al Testo unico degli enti locali;
- di dare atto infine che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando

la voce ***DETERMINAZIONE INCARICHI*** nel menù a tendina all'interno del programma di gestione digitale degli atti "Akropolis" ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione), del corretto svolgimento delle azioni anticorruzione assegnate ad ogni responsabile di area dal Piano e per la pubblicazione prescritta **dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013**;

- ai sensi e per gli effetti del comma 4 dell'art. 151 del D.Lvo 18/08/2000 n. 267 il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa.



**COMUNE di RUSSI**  
Provincia di Ravenna

Oggetto della determinazione:

AFFIDAMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO IN NOME E PER CONTO DEL COMUNE DI RUSSI AVVERSO RICORSO ALLA COMMISSIONE TRIBUTARIA PROVINCIALE DI RAVENNA PROMOSSO DA FREGA MIRCO AVVERSO GLI AVVISI DI ACCERTAMENTO IMU N. 999328, 999329, 999330 E 999331 NOTIFICATI IN DATA 15/10/2020

N.	Scadenza dell'obbligo azione	Importo	Capitolo	Articolo	Descrizione Capitolo	
1	31/12/2021	1.547,94	10888	0	INCARICHI LEGALI - UFFICIO ENTRATE	
	Anno	Impegno	Sub	Impegno	Piano dei Conti	Siope
				772	1 3 2 11 6	1304
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
	7366	ZANASI,MARCO		ZF431D32AF		

*Favorevole visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs 267/00*

Russi, 04/06/2021

IL RESPONSABILE  
DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI

Firmato digitalmente  
Omar Laghi

## RELATA DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Russi il per restarvi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Russi,

**Firmato Digitalmente**  
Il Responsabile incaricato

Matteo Montalti

---